

Aan de gemeenteraad

datum 4 september 2024
behandeld door J.K. de Jong
ons kenmerk 2024-0080190
telefoonnummer 078 770 6259
onderwerp Opvang vluchtelingen /
Definitief bod
Papendrecht en op
reactie wensen-
bedenkingen

Geachte heer/mevrouw,

Op 1 februari 2024 is de Spreidingswet in werking getreden. Hiermee hebben gemeenten voorsnog een wettelijke taak om asielopvang te realiseren. In dit kader heeft het college op 2 juli jl. een voorlopig bod van gemeente Papendrecht vastgesteld. In de periode van 3 tot en met 16 juli is uw raad in gelegenheid gesteld hierover wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Op basis van de ingebrachte wensen-en-bedenkingen en rekening houdend met actuele ontwikkelingen, heeft het college op 3 september een definitief bod vastgesteld. Hierover wordt u in deze raadsinformatiebrief geïnformeerd.

Leeswijzer

Deze brief start met de ingebrachte wensen-en-bedenkingen waarop vanuit het college een reactie wordt gegeven. Vervolgens wordt een relevante ontwikkeling voor de locatie Weteringsingel geduid, die van invloed is op de keuzes die in het definitieve bod zijn gemaakt. De brief sluit af met het vastgestelde definitieve bod en de externe communicatie hieromtrent.

Wensen en bedenkingen van de raad

Het realiseren van opvanglocaties voor vluchtelingen heeft ingrijpende maatschappelijke gevolgen. Daarnaast kan het nodig zijn dat het college privaatrechtelijke rechtshandelingen aangaat om de locaties in het bod mogelijk te maken. Op grond van artikel 169, lid 4 Gemeentewet heeft het college daarom uw raad in gelegenheid gesteld wensen en bedenkingen over het voorlopige bod kenbaar te maken. Eén raadsfractie heeft gebruik gemaakt van deze mogelijkheid. Deze reactie is onderstaand weergegeven en door ons college van een reactie voorzien.

	Wens en bedenking	Reactie college
1	Seringenstraat 6	
A	Geen wensen of bedenkingen voor de verlenging van deze locatie.	Het college voelt zich gesteund in de keuze voor deze locatie.
2	Weteringsingel 14	
2A	Het is belangrijk dat ook op deze AMV locatie 24 uren begeleiding aanwezig is.	Op elke AMV-locatie zorgt het COA voor 24 uren aanwezigheid van professionals. Er is de gehele dag beveiliging en een groot deel van de dag begeleiding aanwezig.

2B	Daarnaast is het van belang dat er vanaf de start een ervaren locatiemanager betrokken is, zodat aanloopproblemen zoals bij de Seringenstraat voorkomen kunnen worden.	Het college onderschrijft het belang van de aanwezigheid van een goede locatiemanager, zeker op deze locatie in het centrumgebied. Het college zal hiervoor aandacht vragen bij het COA. Het COA hanteert over het algemeen de lijn dat ervaren locatiemanagers nieuwe locaties opstarten. Zodra een locatie enige tijd draait, wordt deze geleidelijk overgedragen aan locatiemanagers die minder ervaring hebben.
2C	Geluid draagt ver 's avonds, helemaal als dit op het parkeerdek wordt gemaakt. Zorgdragen voor bewustzijn van de bewoners eventueel in combinatie met een avondklok, na 23 uur stil op het parkeerdek is daarom belangrijk. Een goede buur zorgt voor zo weinig mogelijk overlast voor de burens. Zorg ook voor bijvoorbeeld een buitentafeltennis tafel op het parkeerdek, zodat de bewoners een activiteit kunnen doen.	<p>Zowel het college als het COA hechten veel waarde aan een goede verstandhouding met de omwonenden en de ondernemers in het centrumgebied.</p> <p>In de inrichtingsfase worden met het COA afspraken gemaakt over leefbaarheid en veiligheid rond de opvanglocatie. Afspraken over een periodiek omwonendenoverleg en het gebruik van het parkeerdek worden daarbij betrokken.</p> <p>Voor de bewoners op de locatie maakt de toekomstige locatiemanager een activiteitenprogramma, zodat de bewoners zowel doordeweeks als in het weekend voldoende omhanden hebben. Dit draagt ook bij aan een goede leefbaarheid op de locatie. Met het activiteitenprogramma wordt al in de aanloopfase een start gemaakt, zodat de activiteiten direct na de opening kunnen starten.</p>
3 Anthony Fokkerweg		
3A	Tegen deze opvanglocatie. Er zijn beloftes gedaan aan de omwonenden. Het vorige schip zou oorspronkelijk tot 14 mei 2023 blijven maar dat is al verlengd naar 1 december 2023. Vervolgens nogmaals verlengd tot het gereedkomen van de noodopvang aan de Poldermolen. Er zijn beloftes gedaan aan de omwonende en het past dan niet om binnen een jaar deze belofte alweer te breken.	<p>De landelijke druk op de asielopvang is en blijft er hoog. Om deze druk te verlichten is het van belang dat gemeenten, en dus ook Papendrecht, zich maximaal inspannen om kansen voor opvanglocaties te benutten.</p> <p>De belofte die aan de omwonenden is gedaan, is dat de boot zou vertrekken zodra de noodopvang aan de Poldermolen gereed zou zijn. Deze belofte is gestalte gedaan. Een belofte dat er niet opnieuw een boot aangelegd wordt, is bestuurlijk niet gedaan.</p>

3B	Ons voorstel zou zijn kijken naar een andere locatie in Papendrecht, voor de fractie mag daarvoor tijdelijk groen worden opgeofferd. Of samen met Molenlanden onderzoeken wat er mogelijk is op de gemeentegrens.	Op dit moment ziet het college binnen het stedelijk gebied geen andere opties om op relatief korte termijn een asielopvang te realiseren. Binnen de kaders van de langetermijnvisie is het geen optie te bouwen boven de A15. Een van de uitgangspunten is dat locaties bevinden zich in of direct grenzend aan de woongebieden Het is belangrijk dat een asielzoeker of vluchteling direct vanaf plaatsing inzet op integratie in de Papendrechtse samenleving. Onze opvanglocaties bevinden zich daarom in, of anders direct grenzend aan de bestaande woongebieden van Papendrecht. Hiermee zijn voorzieningen als scholen en winkels binnen relatief korte afstand.
3C	Nu wederom een asielboot voor Noodopvang op deze plek heeft ook als nadeel dat de verkeersbewegingen van en naar Fokker zullen toenemen. Terwijl daar net heel veel maatregelen zijn genomen om deze terug te dringen.	Op basis van de eerdere ervaringen met een opvang op deze locatie, is onze verwachting dat het aantal extra verkeersbewegingen beperkt zal zijn.
3D	Een ander optie voor noodopvang kan de Jachthaven of de Kooihaven zijn. Als overheid moet je betrouwbaar zijn en niet steeds terugkomen op beloftes die aan omwonende en bedrijven zijn gedaan.	Onderdeel van het definitieve bod is het uitvoeren van een verkenning naar de realisatie van een aanmeervoorziening, waar indien noodzakelijk snel een drijvende opvangvoorziening aangelegd kan worden (back-up-voorziening).

Actuele ontwikkelingen Weteringsingel 14

In het voorlopig bod is het pand Weteringsingel 14 opgenomen als AMV-opvanglocatie voor 50 personen. De eigenaar bood tot voor kort alleen de kantoorverdieping (1^e etage) en het parkeerdak (2^e etage) aan. In een recent gesprek met het COA en de gemeente heeft de eigenaar aangegeven dat ook de begane grond beschikbaar is en daarmee het hele pand. De begane grond is ingericht als restaurant maar momenteel niet in gebruik. De eigenaar wil het gehele pand aan het COA voor 5 jaar verhuren.

Nu ook de benedenverdieping gehurd kan worden, ziet het COA mogelijkheden om het aantal opvangplekken toe te laten nemen tot circa 70 à 80 personen. De grotere omvang maakt de locatie voor het COA beter exploitabel. De exacte verdeling van functies over de verschillende ruimtes en etages moet nog gemaakt worden. Het COA heeft daarom het pand recent opnieuw geschouwd. Het pand biedt wellicht ook mogelijkheden om voor AMV-ers een ISK-onderwijslocatie in te passen, bijvoorbeeld via tijdelijke units op een deel van het parkeerdak. Dit vraagt nader onderzoek naar de draagkracht van de constructie, de kosten en dekkingsmogelijkheden.

De eigenaar deed zijn aanbod tegen het einde van de wensen-en-bedenkingen procedure, Zodoende kon een mogelijke vergroting van de opvanglocatie hierin niet meer meegenomen worden. Om snel te kunnen schakelen in deze vakantieperiode, heeft de coördinerend wethouder een telefonische ronde gedaan langs de fractievoorzitters. Dit in aanvulling op schriftelijke wensen-en-bedenkingenprocedure. De fractievoorzitters met wie gesproken is, toonden zich overwegend positief over het huisvesten van meer AMV-ers op de Weteringsingel en het hierin onderbrengen van een ISK-onderwijsvoorziening. Een fractievoorzitter heeft hierbij bedenkingen. In de belronde hebben de fractievoorzitters aandacht gevraagd voor: de leefbaarheid in de

omgeving, een goed activiteitenprogramma gedurende de gehele week (om rondhangen te voorkomen) en het goed meenemen van de ondernemers in het centrum.

Het definitieve bod van Papendrecht

Vanuit verantwoordelijkheid en solidariteit draagt Papendrecht evenredig bij aan de opvang en integratie van asielzoekers en vluchtelingen. De ambitie en de uitgangspunten waarbinnen opvangplekken gerealiseerd worden, zijn vastgelegd in de Langetermijnvisie Vluchtelingen.

Papendrecht heeft in het kader van de Spreidingswet een indicatieve opgave van 183 opvangplekken voor asielzoekers. In dit definitieve bod komt Papendrecht tot circa 130 asielplekken, geheel voor AMV-ers. AMV-plekken vragen meer van een gemeente dan een reguliere opvangplek, denk bijvoorbeeld aan het bieden van een ISK-onderwijslocatie.

De kade aan de Anthony Fokkerweg wordt daarom nog niet direct ingezet, maar aangewezen als back-up voorziening. De locatie wordt achter de hand gehouden en kan ingezet worden zodra de druk op de landelijke opvangketen in crisissituatie komt. Hiermee kan op relatief snelle wijze aanvullende opvangcapaciteit in Papendrecht worden toegevoegd. Naast deze asiellocaties realiseert en verkent Papendrecht een aantal aanpalende voorzieningen. Met dit bod levert Papendrecht naar vermogen en draagkracht een goede bijdrage aan de landelijke opgave.

Locaties voor asielopvang

Binnen de kaders van de langetermijnvisie en de actuele mogelijkheden in Papendrecht, heeft het college besloten de onderstaande locaties, aantallen en doelgroepen op te nemen in het definitieve bod voor de Spreidingswet:

Adres	Type locatie	Doelgroep	Aantal plekken	Startdatum	Beoogde einddatum	Toelichting
Seringenstraat 6	Reguliere opvang	AMV	50	01-04-2023	01-02-2026	Huidig huurcontract loopt tot 23-11-2024. COA heeft verlenging gevraagd tot 1-2-2026
Weteringsingel 14	Duurzame opvang	AMV	70 tot 80	2025, 1 ^e kwartaal	2030, 1 ^e kwartaal	AMV-opvang, bij voorkeur ook inclusief een ISK-onderwijslocatie voor de 80 bewoners van dit pand.

Aanpalende voorzieningen en acties

- Ten behoeve van de AMV-opvanglocaties in Papendrecht en omliggende gemeenten, zet Papendrecht in op ISK-onderwijs binnen de gemeentegrenzen. Aangezien de huidige ISK-locatie aan de Schoorweg tijdelijk is, wordt een vervangende locatie binnen Papendrecht gezocht. Dit is aanvullend op de ISK-voorziening die nodig is voor de AMV-ers die gehuisvest gaan worden in het pand Weteringsingel 14.
- Een verkenning wordt uitgevoerd naar de realisatie van een aanmeervoorziening, waar indien noodzakelijk snel een drijvende opvangvoorziening aangelegd kan worden (back-up-voorziening). Zolang geen andere alternatieve voorziening gevonden is, fungeert de kade aan de Anthony Fokkerweg als back-up voorziening.
- De bestaande opvang voor 50 Oekraïners aan de Poldermolen 10-18 blijft in elk geval geopend tot 1 april 2025. Met de eigenaar is het gesprek geopend over een verlenging van de huurtermijn.
- Het plan voor flexwoningen aan de Noordhoek wordt verder uitgewerkt, in overeenstemming met de gesloten samenwerkingsovereenkomst met woningcorporatie Woonkracht10. Op deze locatie worden ongeveer 80 flexwoningen gerealiseerd. Over de exacte verdeling van deze woningen neemt het college op een later moment nog een definitief besluit.

Eerder heeft het college besloten maximaal 10 woningen (30 opvangplekken) in te willen zetten voor de opvang van AMV-ers (satellietlocatie). Daarnaast worden maximaal 30 woningen (maximaal 90 opvangplekken) ingezet voor de huisvesting van statushouders, reguliere asielopvang en Oekraïners. Het uitgewerkte plan voor deze locatie en de actuele situatie in vluchtelingenopvang kunnen het college aanleiding geven deze verdeling te heroverwegen.

Communicatie en participatie

Na de besluitvorming door het college op 3 september over het definitieve bod, wordt op donderdag 5 september gecoördineerd gecommuniceerd naar de direct betrokkenen, omwonenden en publiek. Dit gebeurt in afstemming met het COA en de betrokken eigenaren van de locatie. Wat betreft de volgorde van communiceren wordt aangesloten bij de werkwijze die we eerder hebben gehanteerd na besluitvorming over de opvanglocaties Seringenstraat en Poldermolen.

De omwonenden en omliggende bedrijven ontvangen donderdag (uiterlijk om 19.00 uur) een brief waarmee zij worden uitgenodigd voor een inloopbijeenkomst. Afsluitend gaat aan het einde van die dag het persbericht uit.

Het persbericht en de brief aan omwonende en ondernemers treft u hierbij aan.

Tot slot

Het college wil langs deze weg waardering uitspreken voor de constructieve houding van uw raad op dit dossier. De langetermijnvisie en de uitgebrachte wensen en bedenkingen helpen de opvang en integratie van vluchtelingen goed en passend bij Papendrecht te organiseren. Het college kan zich voorstellen dat de beantwoording vragen oproept, of dat u behoefte hebt aan een nadere toelichting. Graag gaat het college hierover met u in gesprek.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Papendrecht,
de locosecretaris,

de burgemeester,



P. Naeije



M.J.M. van Driel